ИНСТИТУТ ЛЕНИНА
БИБЛИОТЕКА
ЕН 51
П 93

В

А. И. РЫКОВ

ЕН151
П 931

ПРОЙДЕННЫЙ ПУТЬ
И
ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

1927

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО

А. И. РЫКОВ

ЕН 151
П 931

ПРОЙДЕННЫЙ ПУТЬ
И
ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ

ДОКЛАД
НА XIII СЪЕЗДЕ СОВЕТОВ
Р С Ф С Р

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА ★ 1927 ★ ЛЕНИНГРАД

К.

ЕН151
П931

Зак. № 2451.

6225 с.1
Библиотека
Института Ленина
при Ц. К. В. К. П. (б.)
(675
27)
СФ
10067
1048423

Настоящая брошюра представляет собою доклад, сделанный мною от имени Правительства на XIII С'езде Советов РСФСР.

Изменения, которые введены при издании этого доклада, сводятся к следующему: во-первых, из брошюры выброшено краткое сообщение по иностранной политике, которое будет издано вместе с докладом о внешней политике Правительства Союза, сделанным мною на IV С'езде Советов СССР; во-вторых, в брошюру включены те части моего заключительного слова, которые имеют общий характер.

Недостаток времени не позволил мне подвергнуть доклад какой-либо литературной обработке.

А. И. Рыков.

22—IV—27 г.

I. ВОПРОСЫ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ПРОМЫШЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Товарищи, в порядке дня С'езда стоят специальные доклады о нашей промышленности, торговле, финансах и просвещении. В докладах будут даны все необходимые сведения, характеризующие положение и программу дальнейшей работы в этих отраслях строительства. Поэтому я постараюсь дать только общую характеристику положения нашего государства и политики правительства.

Предыдущий С'езд происходил 2 года назад, в мае 1925 года. Эти два года провели глубокую борозду в истории советской страны. Сопоставьте теперешнее положение с тем, что было в мае 1925 года, и вы ясно представите тот путь, который мы с вами прошли на протяжении этих двух лет.

Предыдущий С'езд происходил в условиях, когда громадные земледельческие районы — Поволжье, Центральный Черноземный и некоторые другие — после постигшего их в 1924 г. недорода, находились в таком положении, что правительство было вынуждено издавать специальные законы о поддержке хозяйства и помощи населению этих районов. Наступившие вслед за этим два года были годами хорошего урожая, который ускорил развитие сельского хозяйства, резко увеличил пла-

тежеспособность крестьянства и изменил всю хозяйственную обстановку.

За эти два года страна пережила товарный голод, который с особой остротой и силой проявился в прошлом 1925/26 году. При помощи целого ряда мероприятий, важнейшим из которых было усиленное развертывание промышленности, удалось добиться больших успехов в преодолении товарного голода. Многие из тех товаров, которые еще несколько месяцев назад были недостаточными, «голодными», к настоящему времени имеются в избытке, а по некоторым из них наблюдаются даже заминки в сбыте, и если теперь можно говорить о товарном голоде, то только в отношении очень небольшой группы товаров. От прошлого С'езда нас отделяют два повторных урожая, борьба с товарным голодом и чрезвычайно быстрое развитие фабрично-заводского производства, приведшее к значительному увеличению количества индустриальных рабочих и улучшению их положения.

Предыдущий С'езд происходил в условиях, когда мы еще не достигли довоенных норм, но близко к ним подходили. Этот С'езд происходит тогда, когда мы перешагнули через довоенные нормы в целом ряде отраслей народного хозяйства. Предыдущий С'езд происходил в период, когда только намечались основные вехи дальнейшего развития нашего хозяйства. Этот С'езд происходит в условиях, когда программа индустриализации страны и рационализации сельского хозяйства не только в значительной степени конкретизирована и уточнена, но уже проводится в жизнь на протяжении последних полутора лет.

1. Индустриализация и сельское хозяйство

Нет надобности подробно останавливаться на характеристике этой программы, так как, вероятно, она известна каждому из вас. Мне хотелось бы только подчеркнуть, что при проведении программы индустриализации необходимо теснейшим образом увязывать интересы промышленности и сельского хозяйства и с такой же или даже еще большей тщательностью, чем мы это делали до сих пор, взвешивать соотношение этих двух главнейших отраслей как при распределении средства, так и во всей нашей хозяйственной работе.

Основной вопрос заключается в том, является ли индустриализация задачей общехозяйственной или только городской? При составлении программы индустриализации мы исходили из того, что все хозяйство в целом, в том числе и сельское, уперлось, в невозможность дальнейшего развития без индустриализации страны. Увеличение сельскохозяйственной продукции, рост благосостояния занятого в сельском хозяйстве населения, поглощение избыточной рабочей силы деревни — все это теснейшим образом связано с тем, насколько успешно будет происходить осуществление индустриализации страны. Индустриализация даст крестьянам дешевые и хорошие машины, а следовательно, обеспечит повышенную урожайность с каждой десятины земли; она означает — дешевые промышленные товары для крестьян и увеличение рынка сбыта сельскохозяйственных продуктов. Индустриализация страны означает в частности такое развитие химической промышленности, которое в не-

сколько раз удешевит и увеличит производство искусственного удобрения и сделает его доступным для широкого применения в крестьянском хозяйстве.

До сих пор еще по крестьянским десятинам ходит более пяти миллионов деревянных сох, какими крестьяне обрабатывали землю во времена Владимира Мономаха. Не заменив сох новыми орудиями, мы не поставим на ноги крестьянское хозяйство.

2. Укрепление экономического единства Союза и вопросы планирования

По мере осуществления программы индустриализации будет возрастать экономическое единство Союза, будет увеличиваться товарооборот и усиливаться связь торговая, промышленная, финансовая и т. п. между различными частями СССР. Эта увеличивающаяся связь должна найти свое выражение в усилении плановости всего нашего хозяйства в целом. Хозяйство нашей республики, как и всякой другой союзной республики, должно являться частью общесоюзного хозяйства. Это особенно ясно на примере капитального строительства. Можно ли допустить, чтобы РСФСР, Украина, Белоруссия или отдельные части этих республик занялись строительством новых заводов без учета общесоюзных нужд и плана развития всего хозяйства Союза? Если бы мы вступили на этот путь, мы неизбежно израсходовали бы большие средства непроизводительно, привели бы в расстройство рынок, т.-е. имели бы в стране избыток одних товаров при недостатке других, и часто строили бы не те фабрики и заводы, которые наиболее необходимы в интересах развития всего народного хозяйства. Общесоюзный план, являясь выражением

усиления экономического единства Союза, должен обезопасить нас от непроизводительной траты средств и сил.

Это единство плана необходимо в некоторой степени и в отношении сельского хозяйства. Непосредственное руководство сельским хозяйством у нас осуществляется не из союзного центра, а разбито по отдельным республикам, и даже автономные республики внутри федеративных об'единений почти независимы в отношении руководства сельским хозяйством. Поскольку рост товарооборота, увеличение товарности всего хозяйства и связь между различными частями хозяйственного организма усиливаются с каждым годом и каждым месяцем, нужно в дальнейшем исходить из необходимости согласованной работы в области сельского хозяйства. Поэтому наряду с тем, что было до сих пор, наряду с обобщением республиканских с.-х. планов в Союзе, необходимо упрочить практику совещаний наркоматов земледелия союзных республик и включить в эти совещания представителей автономных республик и Союза.

Развитие нашей промышленности происходит по единому плану, но план развития промышленности является только частью общего плана всего хозяйства страны. Сельское хозяйство, по числу занятого населения и по производимым материальным ценностям, значительно превосходит промышленность. Нельзя промышленность развивать независимо от сельского хозяйства. Промышленность и сельское хозяйство органически связаны и взаимно обусловливают друг друга. Но для того, чтобы осуществить эту связь между сельским хозяйством и промышленностью и их планомерное развитие, нужно обеспечить необходимую согласованность деятельности отдельных частей Союза, РСФСР и различных

государственных органов в области развития сельского хозяйства.

Таким образом, в дальнейшем плановое начало в руководстве всем хозяйством в целом должно возрастать, но наряду с этим должны быть уменьшены плановый бюрократизм и та плановая волокита, которая в целом ряде случаев приводит к полной бесплановости. Вместе с усилением планового начала необходимо добиться осуществления децентрализации в управлении хозяйством во всех отраслях. Децентрализация исполнения плана должна относиться не только к государственным об'единениям, как республика, область, губерния, но и к отдельным отраслям хозяйства, к отдельным промышленным об'единениям и предприятиям, т.-е. к фабрике, заводу, а в некоторых случаях даже к цеху на заводе. Необходимо усиление планового начала в смысле усиления общего руководства и децентрализации исполнения плана вместе с децентрализацией ответственности. Отвечать за все — это значит ни за что не отвечать. В смысле ответственности за фактическое непосредственное управление и непосредственное администрирование можно отвечать только в очень ограниченной области работы.

Таковы, мне кажется, общие организационные выводы из той программы, которая осуществляется правительством в настоящее время. Теперь я лишь коротко коснусь нашей РСФСР'овской промышленности, ее значения и основных ее задач, так как по вопросу о промышленности будет сделан специальный доклад.

3. Республиканская и местная промышленность

Промышленность РСФСР охватывает приблизительно 30% всей промышленности Союза. В ней местная промышленность составляет 74% и лишь 26% — промышленность республиканская. Промышленность РСФСР растет несколько быстрее, чем общесоюзная. В 1924/25 г. валовая продукция ее достигала 756 млн. довоенных рублей; в 1925/26 г. — 1 мрд. 118 млн., т.-е. возросла на 47,6%. За два года прирост продукции промышленности РСФСР выразился в 144% к 1923/24 г. против 133,3% по всей промышленности Союза. В текущем году прирост промышленности РСФСР предполагается на 22,6%, между тем как прирост союзной промышленности — на 20 — 21%. Таким образом, промышленность РСФСР обнаруживает пока более быстрый темп развертывания, чем общесоюзная.

Одним из основных моментов, определяющих такой темп развития промышленности РСФСР, является то обстоятельство, что преобладающая роль в ней принадлежит легкой промышленности и в составе последней — отраслям, перерабатывающим сельскохозяйственное сырье. Эти отрасли дают $^2/_3$ продукции всей промышленности республики.

В текущем году мы, однако, наталкиваемся уже и здесь на значительные затруднения вследствие неудач на рынке сырья. Об этих неудачах писалось в газетах достаточно много. Мы допустили в прошлом году некоторые ошибки в политике заготовительных цен на с.-х. сырье, за что и расплачиваемся теперь. Целый ряд отраслей промышленности уперлись в недостаток сырья. Этот недостаток остро переживается промыш-

ленностью кожевенной, маслобойно и некоторыми другими.

По маслобойной промышленности темп роста продукции в текущем году снижается до 5% против 54% прироста в 1925/26 г.; увеличение роста производства кожевенной промышленности намечено лишь на 12% против 45% в 1925/26 г.

В осуществлении планового начала в руководстве промышленностью РСФСР будут встречаться значительные трудности. Если сравнительно легко планировать развитие республиканской промышленности, то планировать развитие местной промышленности, в силу ее распыленности, необычайно трудно. Ведь 74% всей промышленности РСФСР составляет промышленность местная и только 26% — промышленность республиканская. Теперь можно наблюдать такие явления: в связи с некоторым накоплением средств на местах наметилась возможность кое-что строить, и вот — более десятка губерний и областей, при далеко не полной загруженности существующих кожевенных заводов, хотят во что бы то ни стало строить у себя новые. Многие губернии очень настойчиво добиваются сооружения у себя стекольных заводов, хотя уже существующие и вновь строящиеся большие механизированные, оборудованные по последнему слову техники стекольные заводы смогут, по окончании их постройки, удовлетворить спрос на стекло. Таким образом, существует реальная опасность нецелесообразного расходования значительных средств.

Совершенно несомненно, что роль местной и республиканской промышленности в дальнейшем должна возрастать. Совершенно несомненным также является и то, что необходимо не только дать возможность губерниям, областям и автономным республикам накапливать сред-

ства для вложения их в сельское хозяйство и промышленность, но и поощрять это накопление. Необходимо заинтересовать в этом и местные органы и местное население. Но к делу надо подойти так, чтобы обеспечить максимальную целесообразность новых капитальных вложений с точки зрения развития всего хозяйства Союза. В связи с этим особенно остро встал вопрос о плановом руководстве, о плановом начале в развитии местного хозяйства. До сих пор у нас в этом отношении дело обстояло далеко не благополучно. Я лично наблюдал случаи такого рода, что одна губерния строила, например, лесопильный завод, а рядом в другой губернии точно такой же лесопильный завод стоял из-за отсутствия сырья. Две соседних губернии, из которых одна имеет сырье, но не имеет завода, а другая — имеет завод, но не имеет древесины, не могут договориться между собой, и в результате получается, что губерния, имеющая запасы сырья, вместо того, чтобы использовать стоящий завод, обеспеченный и удобными путями сообщения, стремится строить новый завод у себя.

Главная трудность в осуществлении индустриализации страны связана с недостатком средств, трудностями накопления и планового и экономного использования этих средств в сельском хозяйстве и промышленности. Мы справимся с этими трудностями только в том случае, если ни одной копейки не будем расходовать зря. Это возможно только тогда, когда, поощряя всемерно инициативу мест — республик, губерний, даже уездов и волостей, — мы будем вместе с тем проводить там плановое начало настолько, чтобы избежать нецелесообразного вложения средств.

4. На путях осуществления индустриализации

Капитальные затраты по всей промышленности РСФСР — республиканской и местной — достигают в 1926/27 году крупной суммы — около 190 млн. руб. (против приблизительно 160 млн. руб. в 1925/26 году), при чем в местную промышленность предполагается вложить 123,7 млн. руб., а в республиканскую—66,8 млн. руб. Речь идет о суммах, настолько крупных, что стоит основательно подумать о том, как их бережно, по-настоящему, с пользой для всего народного хозяйства израсходовать.

Я вам привел цифры только относительно затрат по промышленности, находящейся в ведении органов РСФСР.

Темп развития хозяйства РСФСР, как и всякой другой республики, и быстрота развития индустрии определяется не только развитием республиканской и местной промышленности, но и промышленности союзной, расположенной на территории данной республики. Из 643 млн. руб., которые предполагается в этом году вложить в капитальные работы по линии общесоюзной промышленности, свыше 340 млн. руб. будут вложены в ту ее часть, которая расположена на территории РСФСР. В этом году Союз приступает к постройке таких заводов, как гигантский завод сельскохозяйственных машин в Ростове-на-Дону, тракторный завод — в Сталинграде. Далее подготовляется постройка завода на горе Магнитной, на Урале, строится нефтеперегонный завод в Туапсе, нефтепровод Грозный — Туапсе, азотный завод в Нижегородской губ., там же, в Балахне, около районной электростанции, бумажно-целлюлозный комбинат, стекольный завод в Гусе-Хрустальном и т. д. Всего в капитальное строительство по всей промышленности

(с электрификацией) в этом году вкладывается более миллиарда рублей.

Одно из самых крупных сооружений, к которым мы приступили в текущем году, это — Семиреченская железная дорога. Во время избирательной кампании на настоящий С'езд находились на местах товарищи, которые жаловались на то, что на постройку новых заводов расходуются сотни миллионов рублей, «а у нас, — говорили они,— мост не починен, или мостовая не в исправности». Ими выдвиталась при этом такого рода мысль: не лучше-ли меньше расходовать на индустриализацию, на восстановление сельского хозяйства и на покупку тракторов, а побольше дать на починку тех крыш, которые текут, на ремонт гужевых дорог, на устройство мостовых и тротуаров?

Мне кажется, что это неправильно. Наш Союз представляет собой государство с 150-миллионным населением, занимающее одну шестую часть земного шара. Конечно, можно не один миллиард, а 10 миллиардов рублей размазать по всем щелям, через которые выпирает бесчисленное количество мелких нужд. Не 1 миллиард, а много миллиардов рублей можно на это истратить, но это будет означать, что мы кое-какие щели замажем, но основ для развития такого хозяйства, которое нам необходимо, не создадим. Конечно, можно было бы отказаться от постройки Семиреченской ж. д. в этом году, можно было бы отложить ее на более поздние сроки, но что означал бы такой отказ? Семиреченская ж. д. соединяет Среднюю Азию, районы, в которых растет хлопок, с сибирским хлебом. Мы каждый год завозим в Среднюю Азию более 20 млн. пуд. хлеба из районов, наиболее удобных для экспорта хлеба за границу. Перевозка хлеба благодаря

дальности расстояния стоит теперь необычайно дорого. Между тем в Сибири у крестьян избыток хлеба, который мы вследствие недостаточного развития путей сообщения не в состоянии целиком оттуда вывезти. В этом году была угроза гибели значительной части сибирского хлеба вследствие влажности его и слабой провозоспособности существующих железных дорог. Семиреченская ж. д. разрешает хлебный вопрос для Сибири и Средней Азии и, следовательно, в громадной степени увеличивает возможность разведения хлопка в пределах Союза и дает выход хлебу сибирского крестьянина. Конечно, эту задачу можно было бы не решать, но это означало бы, что мы и дальше в Средней Азии сеяли бы хлеб, вместо того, чтобы разводить хлопок, который мы до сих пор в громадных количествах ввозим из Америки и Египта. У сибирского крестьянина, может быть, и были бы замазаны некоторые щели, но хлеб ему продавать было бы некуда, и даже при высоком урожае доходности его хозяйства осталась бы крайне низкой. С постройкой Семиреченской ж. д. крестьянский хлеб находит свободный выход в Среднюю Азию, создаются широкие возможности под'ема на большую высоту хозяйств сибирского крестьянина и среднеазиатского декханина, и вместе с тем, появляется источник средств для удовлетворения всех мелких нужд. Эта дорога проходит через две национальных республики — Казакстан и Киргизскую авт. республику, — которые более других частей Союза отстали в развитии железнодорожного транспорта.

Наряду с этим улучшается положение текстильной промышленности, так как она получает в лице развивающегося хлопководства Средней Азии более широкую и более прочную сырьевую базу, этим самым уменьшая нашу зависимость от мирового рынка, дает возможность с'экономить большие средства для ввоза тех машин,

того оборудования, которые мы еще не научились сами производить. Одной концентрированной затратой 100 млн. руб. мы в короткое время разрешаем задачи, которые помогут многим миллионам крестьян Сибири и Средней Азии быстро улучшить свое положение. Поэтому вложение тех громадных средств, которые необходимы для осуществления индустриализации страны, таких гигантских сооружений, как Семиреченская ж. д. и т. д., является целесообразным, дающим сильнейший толчок развитию всего народного хозяйства. Такой путь действительно выведет народ из той большой нужды, которая еще имеется у нас везде и всюду.

1048423

Второй большой вопрос, который стоит на очереди, это — Волго-Дон. У Волго-Дона, как и у Семиречья, есть свои сторонники и свои противники. Вопрос о Волго-Донском канале слушался на последней сессии ВЦИК. Постановлением ВЦИК создан специальный комитет по сооружению Волго-Донского канала. Еще не вынесено окончательного решения о его постройке, но к проблеме Волго-Дона необходимо отнестись с величайшим вниманием. Что означает Волго-Донской канал? Он означает соединение дешевым водным путем всего бассейна Волги с Черным морем, открывает наиболее выгодный выход на мировой рынок для сельскохозяйственных продуктов всего Поволжья, особенно Среднего, и отчасти Урала и делает выгодными в районе Поволжья такие затраты на сельское хозяйство и развитие животноводства, которые при существующих условиях транспорта нерентабельны. Проведение Волго-Донского канала вместе с тем будет означать соединение дешевым транспортом Волжско-Камского района, бога-

Библиотека Института Ленина

того лесом и хлебом, с Донецким бассейном. Поэтому это сооружение, если оно будет принято правительством и успешно выполнено, одним ударом может облегчить положение громадных территорий и всего населения, которое на этих территориях живет.

Я привел вам эти два примера — Семиречье и Волго-Дон — для того, чтобы на них показать несостоятельность, правда, немногочисленных, отдельных выступлений, с которыми я ознакомился при чтении отчетов о выборах на настоящий С'езд Советов. Эти выступления сводились к тому, что необходимо отложить осуществление крупных сооружений, — как Семиреченская ж. д., постройка завода сельскохозяйственных машин в Ростове, постройка тракторного завода в Сталинграде и т. д., — до тех пор, пока не будут удовлетворены все мелкие, правда, очень острые нужды и потребности населения.

Из того, что я сказал, отнюдь не нужно делать того вывода, что я предлагаю во что бы то ни стало строить новые фабрики, заводы, электростанции и железные дороги и затрачивать большие средства на повышение техники сельского хозяйства, совершенно не считаясь с удовлетворением потребностей населения в отношении здравоохранения, удовлетворения культурных нужд и т. п. Главное, чего нам необходимо добиваться и осуществлять возможно тщательнее, это — соответствия в затратах средств как на развитие промышленности и сельского хозяйства, так и на удовлетворение текущих культурных и материальных нужд населения. Если мы тут допустим разрыв, то и вся задача в целом не может быть разрешена. Нельзя промышленность поднять независимо от сельского хозяйства хотя бы уже потому, что недо-

статочное развитие производства технических культур и других видов сельскохозяйственного сырья ставит предел работе фабрик и заводов. Точно так же нельзя поднять сельское хозяйство без развития промышленности, которая доставляет плуги и другие орудия производства для сельского хозяйства и является потребителем продуктов сельскохозяйственного производства. Но и того и другого, в свою очередь, нельзя добиться без общего под'ема культуры, повышения образования и т. д., и т. п. Необходимо обеспечивать соответствие в затратах средств на разрешение всех этих задач. Стремлением обеспечить это соответствие и руководилось правительство в своей деятельности. Нельзя все эти потребности брать вне связи между собой и требовать однобокого удовлетворения одного какого-нибудь рода потребностей. Не следует забывать, что вместе с хозяйственным под'емом будут обязательно увеличиваться и потребности, рост которых всегда будет обгонять рост находящихся в распоряжении нашего Союза материальных и культурных средств.

Это увеличение потребностей является основным двигателем общего развития и в области культуры, и в области хозяйства. Опираться на то, что те или другие потребности еще не удовлетворены, и на этом основании отрицать необходимость постройки Семиреченской ж. д. и других крупных сооружений было бы ошибкой. Было бы очень плохо, если бы мы пришли на С'езд и сказали, что у нас нет больше неудовлетворенных потребностей. Это значило бы, что мы остановились в развитии. Человечество до тех пор, пока оно существует, будет развиваться бесконечно. Мы когда-то обсуждали вопрос о том, как увеличить на четверть или полфунта хлебный паек рабочим. Теперь об этом забыли. Говорят уже, что масла мало. Это уже значительный прогресс.

Через некоторое время, может быть, будут говорить, что мало кофе или чего-нибудь еще. Потребности, и материальные и культурные, всего населения, конечно, будут развиваться гораздо быстрее, чем наша способность, особенно в ближайшее время, удовлетворять их. И ничего плохого в том, что потребности растут, не было и нет.

5. Безработица

Два вопроса — безработица и жилищный — до сих пор сохраняют всю свою остроту.

Радикальным способом борьбы с безработицей является наша программа хозяйственного строительства, направленная на максимальное развитие производительных сил города и деревни. Интенсификация сельского хозяйства, увеличение его трудоемкости, общий его под'ем, с одной стороны, и с другой — постройка новых фабрик и заводов, — все это в конечном счете сводится к тому, чтобы большее количество людей нашло заработки. В этом году впервые сделаны крупные шаги в смысле организации переселения, что несколько ослабит приток в города избыточной силы деревни. По бюджету (союзному и республиканскому) на нужды переселения по РСФСР ассигновано 25 млн. рублей, тогда как за все предыдущие годы ассигнования на эту цель составили лишь 8 с небольшим млн. рублей. Большие средства мы даем на помощь безработным; из этих средств значительная часть направляется на организацию общественных работ. С безработицей надо бороться не там, куда безработные идут, а там, откуда они идут, т.-е. бороться с ней надо не в крупных городах, куда приходит население из деревни, а в деревнях, где избыточному населению должна предоставляться, по мере возможности, работа по прокладке шоссейных дорог,

починке мостов, рытью колодцев и т. п. Деньги, которые расходуются на борьбу с безработицей в городах, в целом ряде случаев могут быть гораздо более целесообразно израсходованы в самой деревне.

6. Жилищный вопрос

Для рабочего класса жилищный вопрос является одним из наиболее острых. Если общее положение города несколько лучше положения деревни, то в отношении обеспечения жилищами деревня, вероятно, находится в лучших условиях, чем город. Есть отдельные сельские районы, в которых крестьянское жилищное строительство не сделало значительных успехов. Это районы безлесные, где нельзя или трудно достать строительный материал, но там, где он имеется в достаточном количестве, деревня обстроилась значительно. В городе норма жилищной площади на человека падает из года в год. В этом году она точно так же упадет на территории всего Союза вообще и в Москве в частности. Еще не так давно мы имели жилищную площадь в размере 12 квадратных аршин на человека; теперь она спускается ниже 11 кв. аршин. Поэтому вопрос о том, чтобы устранить падение жилищной площади, является одним из основных вопросов программы работ правительства. Вопрос о жилищном строительстве связан с вопросом развития промышленности. Если рабочему негде жить, то он не может работать на фабрике, а в целом ряде районов жилищные условия рабочих чуть ли не хуже, чем это было при царе. Есть только отдельные районы, где мы достигли значительных успехов. К ним относятся: Донецкий район, наши нефтяные районы — Баку и Грозный. Но наряду с этим есть целый ряд фабрично-заводских районов, например, некоторые районы располо-

жения текстильной промышленности, где рабочие живут в бараках, которые были построены еще при царе. Этим об'ясняется то, что правительство на нужды жилищного строительства выделяет значительные средства, которые в текущем году составляют около 300 млн. рублей, включая сюда и местные средства, и заимствование средств из фонда социального страхования, и др.

7. Кустарная промышленность

По отношению к кустарной промышленности у некоторых товарищей установилась совершенно неправильная точка зрения, характеризующаяся недооценкой значения и роли этой промышленности в системе народного хозяйства. Я помню, на какой-то выставке одно время висел плакат: кустарь — враг — не помню хорошо — не то народа, не то промышленности. То и другое утверждение величайшая глупость. Кустарей на территории РСФСР около 3 миллионов человек. Кустарные промыслы кормят громадные массы крестьянского населения. Целый ряд кустарных производств ни в какой мере не конкурирует с промышленностью. Если мы до сих пор недостаточно помогали кустарям, то это отчасти результат неправильной точки зрения, которая давала повод и для такого рода плаката. Неправильный взгляд на роль кустарной промышленности обнаруживают и те товарищи, которые считают, что кустарная промышленность имела крупное значение в условиях товарного голода, но в настоящее время она это значение потеряла. Такой взгляд неправилен. Наше хозяйство страдает от отсутствия капиталов. Имеющиеся у нас средства в тысячу раз правильнее направлять не на конкуренцию с кустарной промышленностью, а, например, на крупное строительство электро-

станций, развитие тяжелой индустрии, постройку железных дорог и т. д.

До сих пор в области кустарной промышленности можно наблюдать самые отвратительные виды кабалы, в которую попадают кустари к частным скупщикам, посредникам, купцам. Поэтому в области кустарной промышленности, особенно в тот период, когда мы еще не можем окончательно изжить безработицу, предоставить работу всему населению, когда наблюдается отход из деревни в город, — необходимо помочь кустарной промышленности, освободить кустарей от кабалы, помочь кустарной кооперации и обязать советские и хозяйственные органы смотреть на кустарей, как на трудящихся, которых можно и нужно организовать, которым можно и нужно помочь и от которых в условиях недостатка и дороговизны промышленных товаров все государство и весь народ могут многое получить.

II. СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

О сельском хозяйстве на настоящем с'езде нет специального доклада. Положение сельского хозяйства можно охарактеризовать тремя основными цифрами, дающими представление о размерах посевной площади, валовой доходности сельского хозяйства и товарности его. Размер посевной площади по сравнению с 1916 г. к настоящему времени составляет почти 105 проц. (по отношению к 1913 г. — выше 96 проц.). Собираемая с этой площади продукция равна 92 проц., а ее товарный выход — 81 проц. от довоенного. Мне кажется, что эти три цифры дают основную характеристику теперешнего положения сельского хозяйства.

1. От восстановления к реконструкции

Эти цифры говорят о том, что развитие сельского хозяйства за счет дальнейшего включения в эксплоатацию старых посевных площадей в основном уже окончено. В сельском хозяйстве нам необходимо переходить от количества к качеству на эксплоатируемых в настоящее время землях и к включению в севооборот новых, еще не обрабатываемых земель.

Нужно добиться такого положения, при котором каждое отдельное крестьянское хозяйство собирало бы со всей площади не меньше (как это наблюдается сейчас), а больше, чем это было до войны.

От количественного роста посевной площади необходимо переходить к улучшенному способу обработки земли и увеличению сельско-хозяйственной продукции путем улучшения системы полеводства, введения многопольного севооборота и перехода к прогрессивным формам земледелия. К настоящему времени мы загрузили полностью все наши промышленные предприятия. Перед нами стоит задача развивать нашу промышленность на новой, более высокой технической основе, что требует значительных затрат. Аналогичное положение наблюдается и в сельском хозяйстве. Под'ем его теперь обеспечивается введением улучшенных способов обработки земли, что в свою очередь требует вложения новых средств. Переход к лучшим формам обработки земли в значительной степени зависит от тяговой силы и орудий производства, которыми располагает крестьянство.

Характеристика сельского хозяйства была бы неполной, если бы я не указал на другое явление, которое

наблюдается в сельском хозяйстве — рост посевов технических культур. Если общая посевная площадь возросла до 105 проц. по сравнению с 1916 г., то посевная площадь льна увеличилась до 109 проц., конопли — 133 проц., подсолнуха — 172 проц. Как видите из этих цифр, посевы технических культур в сельском хозяйстве увеличились. Этот процесс развития за истекший год несколько задержался, а в некоторых районах наблюдается даже сокращение посевов. Эти явления в области посевов специальных культур в значительной степени связаны с ошибками, допущенными во время заготовительной кампании прошлого года. В прошлом году цены на лен снизились настолько, что посев его стал невыгодным, поэтому крестьяне стали переходить к посеву других культур. Это положение правительство стремилось выравнять путем поднятия цен на специальные культуры и установлением для них целого ряда льгот по единому сельско-хозяйственному налогу, путем удешевления продажных цен на хлеб в районах посева специальных культур, завоза в эти районы промышленных товаров, обеспечения сортовыми семенами и т. п. Можно надеяться, что принятые меры исправят те ошибки, которые были сделаны в прошлом году.

2. Землеустройство

Улучшение качества обработки земли и всего сельского хозяйства связано, прежде всего, с землеустройством. Октябрьская революция уничтожила помещичье землевладение, и значительное количество земель помещичьих и бывших государственных перешло в распоряжение крестьянства. Но все эти земли не устроены, земля до сих пор не организована, и как межселенное, так и внутриселенное землеустройство в крупном мас-

штабе производится только на протяжении последних 2 — 3 лет.

К настоящему с'езду внутриселенное землеустройство выполнено только на 15 проц. по отношению ко всей подлежащей землеустройству площади. В 1924/25 г. было устроено 7½ млн. гектаров [1]), в 1925/26 г.— около 11 млн. гектаров и такое же количество намечено к землеустройству в этом году.

Едва ли можно требовать от правительства окончания в кратчайший срок — например в 2 — 3 года — землеустройства на всей территории нашего Союза. Ведь речь идет о том, чтобы обмерить годную для сельского хозяйства землю на $^1/_6$ части суши, устроить землю для 25 млн. крестьянских дворов. НКЗем тщательно разрабатывал планы землеустройства и пришел к выводу, что едва ли можно скорее, чем в 10 лет, закончить всю работу по землеустройству. Значительно сократить этот срок не позволит недостаток технического персонала и средств. Теперь в области землеустройства работает около 7 тыс. человек технического персонала. Его мы можем увеличивать только постепенно за счет ежегодных выпусков из наших землеустроительных учебных заведений, которые дают приблизительно по 500 новых землеустроителей в год, и путем использования студентов старших курсов этих учебных заведений. Ведь если послать на землеустроительные работы невежественных людей, они так все планы и земли спутают, что вы уже потом десятки лет не узнаете кому какая и почему отведена земля. Тут нужен квалифицированный персонал — землемеры и люди с высшим и средним образованием. Невежественные и плохие работники спутают и ухудшат и то плохое, что есть у нас в настоящее время. С тем технически подгото-

---

[1]) Гектар составляет $^9/_{10}$ десятины.

вленным персоналом, которым мы располагаем и будем располагать в ближайшие годы для производства землеустроительных работ, темп их, может быть, и можно несколько ускорить, но это ускорение едва ли даст сокращение программного срока больше чем на 1—2 года. Так как у нас есть районы, в которых отсутствие землеустройства особенно болезненно сказывается на развитии сельского хозяйства, то эти районы выделены с тем, чтобы в них закончить землеустройство раньше. Нам на протяжении, вероятно, еще нескольких лет придется на каждом С'езде Советов, на каждой сессии ВЦИК слушать выступления представителей тех районов, где землеустройство не окончено.

Организация земельной площади столкнулась с особенными трудностями. Зажиточные слои крестьянства, ускоряя землеустройство своего надела, часто захватывали лучшие участки земли, оставляя худшие для менее обеспеченного крестьянства. Поэтому правительство стало на путь усиленного кредитования середняцкого крестьянства на нужды землеустройства и увеличения ассигнований на землеустройство беднейших слоев крестьянства. В текущем году на эту цель по РСФСР отпущено около 4 миллионов рублей.

3. Дробимость крестьянских хозяйств

Я специально слежу за статистикой о том, как быстро у нас уменьшается количество беспосевных и безлошадных хозяйств. Громаднейшим препятствием в борьбе с безлошадностью является измельчание крестьянских дворов, особенно в тех случаях, когда делятся дворы с одной лошадью или с одной лошадью и коровой на 2 двора. Есть предел, за которым хозяйство перестает, как говорят, быть рентабельным, т.-е. оно не будет при-

носить дохода. Поэтому допускать дробимость, ведущую к сокращению хозяйства за эти пределы, было бы ошибкой. Что маленькое хозяйство менее выгодно, чем более крупное, я считаю совершенно несомненным. Какие причины побуждают крестьян делиться? Конечно, основная причина дробимости — в росте населения. Так как часть естественно увеличивающегося деревенского населения не может найти вне деревни заработка, то двор делится, и делится обыкновенно так, что если есть корова и лошадь, одна половина получает корову, другая — лошадь; если есть сеялка и молотилка, — одним дают сеялку, другим — молотилку.

Дробление обусловлено не только естественным ростом деревенского населения, но и другими причинами. В ряду этих причин имеет некоторое значение прогрессивная система обложения. По нашему налоговому законодательству, чем больше доход, тем выше для него ставка обложения. Уйти от этой прогрессивности обложения и пытаются путем раздела хозяйства. Я не думаю, чтобы в отношении обложения зажиточных и богатых крестьян нужно было итти на какие-либо уступки. Попытки уклонения от такого обложения делаются и в городе. Мы ведь нэпманов облагаем тоже в прогрессивном порядке, т.-е. чем выше доход, тем выше ставка обложения. Поэтому можно наблюдать, как нэпманы пытаются разделить свои доходы между родственниками и стараются убедить НКФин всякими справками, что они не крупные нэпманы, а «середняки». От прогрессивного обложения мы не можем отказаться ни в городе, ни в деревне. Вопрос о том, какие меры принять, чтобы устранить слишком большую дробимость, является чрезвычайно сложным вопросом, — нужно, чтобы в его обсуждении самое близкое участие приняли крестьяне. Например, выдвигаются проекты о запрещении дробить

хозяйство ниже определенного размера, о запрещении делить скот и сельско-хозяйственные орудия в тех случаях, если их недостаточно для ведения хозяйства даже в одном дворе и т. п. Одним из способов борьбы с дробимостью крестьянских дворов может явиться замена натурального раздела денежным «выделом», т.-е. делящееся хозяйство получает кредит и расплачивается деньгами с выделяющейся частью семьи; государство же этой части семьи предоставляет новый земельный участок. Наряду с этим необходимо выработать какие-то меры, которые побуждали бы крестьянство прибегать к переделам земли в более редких случаях, чем это происходит в настоящее время. Все эти вопросы связаны с изменением основного закона о земле. Проект этого закона готов, давно уже напечатан и подвергается широкой дискуссии. Он обсуждался, например, на частных совещаниях членов ВЦИК и ЦИК, в которых принимало участие значительное количество крестьян. На протяжении ближайшего будущего новый земельный закон должен быть издан.

4. Машиноснабжение

Значительных успехов мы достигли в области машиноснабжения. Правительство стало здесь на путь, который облегчает для крестьянина получение с.-х. машин. Этот путь заключается в следующем: во-первых, законом запрещено поднимать цены на с.-х. машины выше довоенных. В тех случаях, когда это связано с убытками для завода, эти убытки покрываются за счет государства. Несмотря на общий рост дороговизны почти в два раза по сравнению с довоенным, цены на с.-х. машины оставлены такими же, какие были и в довоенное время. Во-вторых, с.-х. машины отпускаются крестьянству в кредит, при чем размер кредита из года

в год значительно увеличивается. В 1923 г. на кредитование по снабжению крестьянства машинами было израсходовано 8,7 млн. руб., в 1926 г. эта сумма возросла до 26,8 млн. руб. Особенные льготы в части кредитования предоставляются наиболее нуждающимся слоям населения и кооперированному крестьянству.

Вместе с тем увеличилось и производство машин на наших заводах. Так, сельско-хозяйственных машин в 1923/24 г. было выработано всего на сумму 18 млн. руб., тогда как в 1925/26 г. — уже на 81½ млн. руб. Эта отрасль промышленности производит теперь на 20 проц. больше, чем производила до войны. С.-х. машины мы стремимся распределять главным образом через кооперацию. По данным НКЗема, за прошлый год 80 проц. всех с.-х. машин прошло через кооперацию. К настоящему с'езду мы достигли в области производства и снабжения с.-х. машинами такого положения, что не может быть и речи о таком неудовлетворении платежеспособного спроса крестьянства на с.-х. машины (за исключением тракторов), какой наблюдался в предыдущие годы.

Год-полтора тому назад мы не могли удовлетворить платежеспособный спрос крестьян на сельско-хозяйственные машины. У крестьян было больше денег для покупки машин, чем мы могли им предложить этих машин. Теперь, если где-либо, в виде единичных случаев, наблюдаются такие явления, то об'ясняются они тем, что наши кооперативные и другие машиноснабжающие органы плохо работают, не доставляют машин во-время и завозят их не туда, куда нужно. Конечно, большое количество крестьян еще не обеспечено машинами, конечно, понадобятся еще многие годы, чтобы достигнуть полного обеспечения машинами всего крестьянства, тем более, что за

время империалистической и гражданской войн крестьянский инвентарь сильно уменьшился и износился. Но, говоря о том, что мы можем полностью удовлетворить спрос крестьянства на машины (за исключением тракторов), я имею в виду то соотношение, которое сейчас существует между платежеспособным спросом и предложением сельско- хозяйственных машин. Это соотношение, в отличие от прошлого, в настоящее время таково, что платежеспособный спрос крестьянства удовлетворяется полностью теперешним производством и импортом сельскохозяйственных машин.

В политике максимально льготного обеспечения крестьянства с.-х. машинами мы приняли все меры для того, чтобы крестьянство могло применить в своем хозяйстве одну из самых совершенных с.-х. машин — трактор. До Октябрьской революции в крестьянском хозяйстве совершенно не применялся трактор, и лишь за последний период он начинает играть заметную роль. К концу 1925/26 г. на территории РСФСР количество работающих тракторов исчислялось в 13.600 штук. Основным потребителем трактора являются крестьянские кооперативные об'единения, на долю которых падает 75 проц. всего количества тракторов. Районами, где трактор больше всего привился в хозяйстве, являются Сев. Кавказ, Поволжье и Центральный Черноземный район. Трактор — машина новая, и как у крестьян, так и у советских органов нет еще достаточно навыка в его использовании. Но, несмотря на отсутствие опыта, несмотря на то, что эта машина является совершенно новой, мы до сих пор не можем удовлетворить всего спроса на тракторы. Трактор используется не только для обработки полей, его используют и для целого ряда других работ: молотьбы, перевозок и т. д.

5. Слабое место в сельском хозяйстве

Слабым местом в сельском хозяйстве до сих пор является недостаточная обеспеченность крестьянских хозяйств тяговой силой. И если посевная площадь почти достигла, а по техническим культурам даже перешагнула за довоенные пределы, то в отношении обеспечения крестьян лошадьми к настоящему времени достигнуто лишь 80 проц. довоенного.

Правда, это до некоторой степени смягчается тем обстоятельством, что количество рогатого скота превосходит довоенные размеры на 5 проц., но недостаток в лошадях до сих пор остро чувствуется, особенно маломощным крестьянством. Количество лошадей, которое мы теперь имеем, является совершенно недостаточным для того, чтобы обеспечить интересы крестьянства и дальнейший под'ем сельского хозяйства. При помощи кредита, и в частности специальных ассигнований для нужд беднейших слоев крестьянства, мы стремимся осуществить перераспределение лошадей так, чтобы обеспечить наибольшее количество нуждающихся крестьянских дворов. Результаты, которые дает наша кредитная политика, до сих пор недостаточны; кредитование должно быть усилено; но наряду с этим необходимо увеличить самодеятельность населения в области развития животноводства.

6. Борьба с засухой

Предыдущими С'ездами Советов в качестве специальных задач в области сельского хозяйства перед правительством были поставлены две задачи: борьба с засухой и восстановление оскудевшего Центрально-Черноземного района.

Засухи у нас являются периодическими. По вычислениям ученых, из четырех или пяти лет один год является засушливым годом. История нашего государства на протяжении многих десятилетий показывает, что засухи повторялись периодически. Засуха 1921 г. привела к обнищанию огромных областей и огромной массы населения. Предыдущим Союзным С'ездом Советом борьба с засухой была выдвинута в качестве основной ударной задачи. Был организован специальный фонд для борьбы с засухой в засушливых районах. По постановлению III Всесоюзного С'езда Советов на протяжении трех лет в фонд по борьбе с засухой должно быть выделено на весь Союз — 77 млн. руб. Для РСФСР в 1925/26 г. было выделено из этого фонда 12½ млн. руб., а в 1926/27 г. — выделяется 17 млн. руб. Для настоящего с'езда я хотел получить данные о том, к каким же результатам приводят эти затраты. Можем ли мы с вами надеяться, что те работы, которые ведутся в засушливых районах, освободят нас от засухи, голода в этих районах, приведут ли они к засухо-устойчивому хозяйству, которое могло бы выдержать в годы, когда количество осадков в этих районах недостаточно. К сожалению, точного ответа на этом с'езде дать еще нельзя, так как работы велись всего лишь один год. В течение такого сравнительно короткого срока не могло произойти коренного изменения в системе крестьянского хозяйства. Учесть результаты этих работ в настоящее время еще невозможно. Значительно раньше, чем началось проведение государственных мероприятий в связи с образованием фонда по борьбе с засухой, Центральный с.-х. банк образовал у себя кредит специально на реорганизацию крестьянского хозяйства в засушливых районах. Вот справка, которую мне дали: хозяйства заводят у себя многопольные севообороты и новые культурные приемы обработки земли, в результате чего, как

показал опыт нескольких губерний, повышение урожая в реорганизованных хозяйствах происходит на 67 или 70 проц. по сравнению с другими хозяйствами. Но это только частичный опыт, на который затрачено 2 с небольшим миллиона рублей. Теперь этому воздействию подвергаются, кажется, до 60 тыс. крестьянских хозяйств. По каждому из этих хозяйств заключен договор. Оно получает от государства помощь на протяжении 3 или 4 лет для проведения агрикультурных мероприятий. Наблюдение за выполнением договоров возложено на агрономов.

Одно из главных несчастий не только сельского хозяйства, но и всего нашего хозяйства в целом заключается в том, что оно в значительной степени зависит не от человека, а от стихии: будет дождь или не будет, будет засуха или не будет — от этого зависит благополучие многих миллионов крестьян в засушливых районах. Неурожай в засушливых районах очень сильно влияет на положение не только сельского хозяйства, но и всего хозяйства во всем Союзе. Осуществление решения предыдущего С'езда Советов является обязательным, если мы хотим выбиться из власти стихии, хотим положение крестьянства укрепить и сделать в наименьшей степени зависимым от сил природы.

7. Восстановление ЦЧО

Другие значительные работы для поднятия сельского хозяйства ведутся в Центрально-Черноземном районе, в который точно так же вкладываются очень значительные средства. За прошлый год Центрально-Черноземной области было ассигновано по бюджету и кредиту 23 млн. руб., в текущем году в нее вкладывается 21 млн. руб., за два года — 44 млн. руб. Центральный

Черноземный район состоит из губерний: Тамбовской, Курской, Воронежской, Орловской, Пензенской и отчасти Рязанской и Тульской. Он является наиболее отставшим и пострадавшим сельско-хозяйственным районом. Еще в довоенное время с ним связывали так называемое оскудение центра, т.-е. падение благосостояния и развитие нищенства в этих губерниях. Из него каждый год отходит в города и в частности в Москву более 200 тысяч человек крестьянского населения, которые не могут применить свой труд в сельском хозяйстве. Избыточное население есть и в других районах и губерниях, но нет ни одного района в государстве, в котором это бедствие достигало бы таких размеров, как в Центрально-Черноземном районе. Средства, отпускаемые ЦЧО, идут на поднятие сельского хозяйства, на введение интенсивных культур, которые требуют большого труда, но дают и более дорогие продукты. В этих районах производится расселение на поселки, мелиоративные работы, выдаются кредиты крестьянству на приобретение скота и с.-х. машин, на приобретение улучшенных семян и т. д. Вместе с тем из этих же средств строится несколько заводов по переработке сельско-хозяйственного сырья, построено несколько маслобойных, бэконных заводов, организовано несколько свинорассадников и т. д. Работа по восстановлению этого района ведется второй год. План восстановления этого района еще не выполнен даже наполовину. Поэтому в настоящее время трудно сказать, в какой степени будет разрешена проблема восстановления Центрально-Черноземного района, но несомненно, что за последние два года общее состояние этих губерний и положение крестьянства стали улучшаться. В то время как за предыдущие годы хозяйство падало, на протяжении этих двух лет оно стало уже подниматься.

8. Расслоение крестьянства и наша политика в деревне

Крестьянство не представляет собой одного целого. Есть безлошадные, бедные крестьяне, есть многолошадные, беспосевные и многопосевные. Советская власть стремится к тому, чтобы в деревне не было ни одного крестьянского хозяйства без лошади, без коровы и без посева. Главная помощь, которую мы оказывали и должны оказывать, должна итти наиболее бедным и малоимущим слоям крестьянства. Как же происходит движение различных групп внутри деревни? По моей просьбе ЦСУ дало мне сравнительные данные за последние два года — 1925 и 1926 — по посевам и скоту.

Совершенно без посева в 1925 г. было 4,7 проц., в 1926 г. — 4,5 проц., с посевом до 2 десятин — 34,3 проц., в следующем году — 32,1 проц. Таким образом вы видите, что количество беспосевных и малопосевных падает, но падает медленно, гораздо медленнее, чем это нужно.

Приблизительно такую же картину мы наблюдаем и в отношении обеспечения рабочим скотом. В 1924 г. было 31 проц. без рабочего скота, в 1925 г. — 30,6 проц. и в 1926 г. — 30,4 проц. Здесь мы также имеем уменьшение. Но уменьшение совершенно недостаточное.

Общий процесс, который теперь происходит в крестьянстве, по тем данным, которые мне удалось получить, заключается в том, что все группы движутся вверх. Происходит некоторое улучшение крестьянства в целом при незначительном уменьшении количества безлошадных и беспосевных и некотором очень незначительном росте более зажиточной и кулацкой верхушки, многолошадных и многопосевных.

Вот в основном тот процесс, который происходил в деревне на протяжении последних двух лет. За эти два года возросла посевная площадь, сделаны первые успехи в Центрально-Черноземном районе, засушливом районе. Мы имеем значительные успехи в области машиноснабжения крестьянства. Возрос удельный вес специальных культур. Но процесс прямой реконструкции, введения таких способов хозяйствования, при которых с той же площади будет получаться значительно больше хлеба, льна и др. культур, теперь только еще начался. Потребность крестьян в улучшенных семенах, в лучших машинах, в агрономической помощи непрерывно растет. В самом крестьянстве уже имеется необычайно большая тяга к улучшенным приемам обработки земли. Несомненно, что без кредитной помощи[1]), без помощи государства само крестьянство не сможет с достаточной быстротой достигнуть значительных успехов. Поэтому и по отношению к крестьянству так же, как и

---

[1]) В настоящее время основные капиталы системы с.-х. кредита составляют около 150 милл. руб. Если к этому прибавить проходящие по бюджету целевые кредиты, в размере 150 милл. р., и кредиты Госбанка, то общая сумма оборачивающихся в системе сельхозкредита средств составит около 400 милл. руб.

Конечно, по сравнению с потребностями в крестьянском кредите это недостаточно. Однако, если учесть то, что еще два года тому назад сумма средств, отпускаемых по с.-х. кредиту, была в 4—5 раз меньше, чем теперь, то отсюда ясным станет, что мы не стоим на месте в этой важнейшей области работы. Если мы таким же темпом будем развивать систему с.-х. кредита на протяжении ближайших лет, то на протяжении уже ближайших лет мы добьемся решающих успехов в смысле оказания кредитной помощи крестьянству. *А. Р.*

в отношении промышленности, необходимы систематические плановые меры и систематическая финансовая помощь для того, чтобы добиться коренного изменения в ведении крестьянского хозяйства и действительно перейти от количества обрабатываемой земли к качеству, к получению больших результатов с той же самой площади.

9. Кооперация.

Во всей своей политике в отношении деревни правительство исходит из того, что усиление кооперирования крестьянства является главнейшим путем развития самого сельского хозяйства, путем, обеспечивающим применение в нем наиболее прогрессивных методов хозяйствования и успешность борьбы с бедностью и нищетой крестьянского населения. Кооперация позволяет использовать в сельском хозяйстве все те преимущества, которыми обладает крупное хозяйство вообще, обеспечивая вместе с тем интересы беднейших слоев крестьянства и предупреждая развитие кулацких слоев и закабаление малоимущих крестьян. Кооперация — это главнейший путь развития сельского хозяйства и его обобществления, т.-е. путь социалистического развития деревни.

Чтобы изжить огромную отсталость сельского хозяйства, необходимо все в большем и большем количестве внедрять в деревню наиболее совершенные сельско-хозяйственные машины. Они не под силу одному двору. Кооперирование крестьянства, его об'единение, его орга-

низация создают условия для того, чтобы эти машины продвигать в деревню и сделать их доступными для всей массы крестьянства.

Нужно признать вместе с тем, что практические успехи кооперации в деревне, особенно в тех ее видах, которые связаны непосредственно с сельско-хозяйственным производством, недостаточны. Мы делаем еще только первые шаги на этом пути. Самым непосредственным и кровным образом в развитии кооперации заинтересованы бедняцкие и середняцкие слои деревни. Нужно признать с полной ясностью, что количество бедных в деревне настолько велико, что путем индивидуальной помощи со стороны государства каждому бедняку мы очень долго бедности в деревне не изживем. Развитие же сельского хозяйства пойдет по пути единоличных небольших маломощных хозяйств, которым недоступны усовершенствованные машины и усовершенствованные методы ведения сельского хозяйства. При этом та часть крестьянства, которая не сумеет организовать достаточно прочно собственного хозяйства, вынуждена будет работать и дальше на других, это — путь капиталистического развития. Главнейшим способом борьбы с бедностью, с эксплоатацией и капитализмом в деревне, является кооперация.

Часто спрашивают, что мы делаем для того, чтобы облегчить развитие сельско-хозяйственной кооперации. Я должен сказать, что кооперация — это такого рода система организации, которая прежде всего покоится на самодеятельности населения. Если бюрократизм вреден в области государственного хозяйства и государственного управления, то эти недостатки являются совершенно

гибельными для кооперации, которая должна служить выражением самодеятельности широких масс населения. Недочеты и недостатки, которых еще очень много у нашей кооперации, в значительной степени зависят оттого, что мы с вами не сумели обеспечить развитие кооперативной общественности, не сумели заострить внимание масс на строительстве кооперации, не сумели через крестьян в деревне выделить лучших людей для организации этой самой кооперации. Если мы кооперацией будем руководить через чиновников, мы ее загубим и нарушим самый смысл кооперирования. Кооперация в деревне должна являться системой организации самих крестьянских масс. Поэтому руководство правительственных органов в отношении кооперации должно осуществляться лишь в самом общем виде и в гораздо более мягких и гибких формах, чем по отношению к государственному аппарату.

Приведу некоторые данные, характеризующие работу сельско-хозяйственной кооперации. Передо мной справка Сельскосоюза, из которой видно, что в РСФСР в сельскохозяйственную кооперацию организовано 5¼ млн. дворов. Это составляет около одной трети всех крестьянских дворов на территории РСФСР. Это уже существенное достижение. Около 20 проц. всех продуктов, которые крестьянин продает городу и промышленности, проходит через с.-х. кооперацию. По отдельным сельско-хозяйственным товарам этот процент сильно поднимается. Например, молочные продукты в своей подавляющей массе продаются через кооперацию. Табачная кооперация охватывает 80 проц. сбыта продукции крестьян-табаководов. Относительно небольшая роль выпадает на с.-х. кооперацию по заготовке хлеба — около 30 проц. всех хлебозаготовок. Если вы ознакомитесь по повесткам заседаний с работой правительства РСФСР и союзного, то увидите,

что вопросы сельско-хозяйственной кооперации занимали в этой работе очень большое место.

Что делает правительство, чтобы помочь развитию кооперации? Вот некоторые данные, отвечающие на этот вопрос. По бюджету РСФСР сельско-хозяйственной кооперации отпущено на протяжении этого года 10 млн. руб., в основные капиталы товариществ и союзов с кредитными функциями отпущено по РСФСР 7,6 млн. руб., а по всему Союзу — 12,5 млн. руб. Кроме того, списана задолженность с.-х. кооперации на 12 млн. руб., продолжены сроки задолженности целому ряду кооперативных организаций на сумму в 7 млн. руб. Эти меры мы приняли для того, чтобы, как иногда говорят, «санировать» кооперацию, т.-е. освободить ее от безнадежной задолженности и дать ей такое количество средств, которое ускорило бы ее развитие. Несколько месяцев назад мы приняли целый ряд крупных законов — о кооперативном кредите, положение о системе с.-х. кредита и специальное постановление о мероприятиях к укреплению и развитию с.-х. кооперации.

10. Совхозы

Два слова относительно совхозов. Иногда приходится слышать недовольство против совхозов, так как от них якобы мало пользы и ничего кроме убытка они не дают. Такой взгляд на совхозы неправилен. Совхозы уже сейчас являются, а в дальнейшем еще в большей степени должны являться показательными хозяйствами, которые учат, как нужно вести хозяйство. До сих пор совхозы были убыточны. Они переболели целым рядом болезней. Положение совхозов, так же, как и всего хозяйства Союза, улучшается постепенно. Убыточность совхозов из года в год все уменьшается, и, вероятно, уже в ближайшем

году им удастся окончательно добиться безубыточности. Наш общий курс в отношении совхозов сводится к тому, чтобы сделать из них подлинные рассадники улучшенного земледелия на основе крупного сельскохозяйственного производства.

Правительством за последнее время был принят ряд мер к тому, чтобы улучшить постановку дела совхозов. Сильно сокращено количество земель, которые приписаны к совхозам; эти земли переданы крестьянам. Теперь за совхозами числится менее одного процента сельскохозяйственной площади РСФСР. Приняты меры к тому, чтобы использовать совхозы в качестве одного из важнейших проводников сельско-хозяйственной культуры в крестьянское хозяйство. В этом году трестированные совхозы отпустили крестьянам 2½ млн. пуд. семенного зерна и своими машинами очистили больше полумиллиона пудов крестьянского зерна. Можно было бы назвать еще несколько видов помощи, которую совхозы оказывают крестьянам. Эта помощь должна в дальнейшем развиваться и возрастать все больше и больше.

11. Сельхозналог и наша налоговая политика

Вероятно, уже многим из вас знакомы те изменения, которые мы ввели в единый сельхозналог на ближайший год. Эти изменения введены правительством после длительного обсуждения этого закона с членами ВЦИК, крестьянами, вызванными из губерний и уездов, и согласованы с теми отзывами, которые само крестьянство давало по этому закону. Общий размер налога несколько снижен по сравнению с тем, каким он был бы, если бы старый закон остался без изменений. Предоставлены специальные льготы по разведению льна и др., так называе-

мых трудоемких или специальных культур и значительные льготы по скоту. К этому сводятся главные изменения. Кроме того, предоставлены льготы малоземельным крестьянам и пересмотрены сроки взноса этого налога. Новое положение о едином с.-х. налоге устанавливает для маломощных хозяйств (с одним — двумя едоками) скидки с налога в 20—30 проц. Этим устраняется один из недостатков прошлогоднего закона о едином с.-х. налоге. Кроме того, по новому закону, устанавливается особый фонд для освобождения от обложения отдельных бедняцких хозяйств, которые не подходят под облагаемый минимум.

Не только в области единого сельско-хозяйственного налога, но и во всей налоговой политике последние два года принесли значительные изменения. Главный смысл этих изменений заключается в обеспечении более последовательного проведения прогрессивности в налоговом обложении, т.-е.: с богатого брать больше, самого бедного освобождать, а средний слой облагать в соответствии с их зажиточностью. Политику прогрессивного обложения мы проводим не только в едином сельхозналоге, но и промысловом и подоходном. По подоходному налогу самый высший, самый зажиточный слой — нэпманы, буржуазия, — теперь уплачивает свыше 30 проц. того дохода, который он получает, тогда как раньше он никогда не уплачивал больше 22 проц.

Второе, к чему необходимо стремиться, это — снижение косвенных налогов на товары, которые являются наиболее необходимыми в обиходе рабочих и крестьян. В текущем году упразднен акциз на соль. По акцизу на соль население РСФСР должно было бы заплатить 11 млн. руб. От этого платежа теперь население освобождено.

12. Местный бюджет.

В отношении бюджета последние два года являются, если можно так выразиться, особенно богатыми событиями, особенно богатыми потому, что за истекший год урегулирован вопрос о местных бюджетах. Местные ресурсы значительно возросли, и впервые создана материальная база для волостных бюджетов. Остаются неразрешенными бюджетные права союзных республик, в том числе и РСФСР. До сих пор твердого бюджетного закона, который обеспечил бы на несколько лет за нашей республикой определенный доход от определенных налогов, еще нет. И этого не удалось достигнуть в частности потому, что в состав Союза ССР входит не одно наше государство, не одна наша республика, а входят шесть республик. Финансовая база этих республик различна, и закон, который устраивает РСФСР, не устраивает республики Средней Азии и Украину. Тот закон, который устраивал бы Среднюю Азию, не устраивает нас. Поэтому против проекта закона о бюджетных правах союзных республик, которым в качестве директивы мы руководились в прошлом году, высказываются все республики, кроме нашей. Придется, очевидно, определение бюджетных прав отдельных республик индивидуализировать и определить их в соответствии с теми специфическими особенностями, которые имеются в каждой республике — в Белоруссии, Узбекистане, РСФСР и т. д.

На протяжении ближайшего времени будет внесен на обсуждение и решение ВЦИК новый закон о бюджетных правах республик. По отношению же к местным и волостным бюджетам этот главнейший вопрос уже разрешен, т.-е. изданы законы и расширена финансовая база для работы губерний, автономных республик и волостей. По этому закону сред-

ства местного бюджета увеличились на 85 млн. руб. Кроме того, местный бюджет был освобожден от расходов, которые перенесены в госбюджет, на 10 млн. рублей. Внутри местного бюджета точно так же уточнены права отдельных административных единиц. Вся сумма средств, которой теперь располагает местный бюджет, возросла до 1.231.000.000 рублей, тогда как еще в 1923/24 г. он располагал только 496.000.000 руб. Волостные бюджеты за это время выросли с 35.000.000 руб. до 252.000.000 руб.; сельский бюджет — с 9.000.000 руб. в 1925/26 г. вырос до 16.000.000 в 1926/27 г. Удельный вес волостного бюджета поднялся с 7 до 20 проц. В отношении местного бюджета до сих пор поступает целый ряд жалоб на недостаток местных средств. Многие из этих жалоб совершенно справедливы. Но необходимо признать, что сделано за истекшие 2 года очень много, хотя, разумеется, сделано еще не все. Большая часть местных бюджетов в этом году сбалансирована без дефицита. Те решения, которые приняты были правительством, создают значительные финансовые возможности для работы местных исполнительных комитетов. Раньше едва хватало средств, находящихся в распоряжении мест, для надобностей государственного административного управления. Теперь местные органы имеют в своем распоряжении средства и для того, чтобы принять участие во всем хозяйственном строительстве нашего Союза.

13. Политика цен

По вопросу о торговле и ценах на этом с'езде будет сделан специальный доклад, в котором полностью будут охарактеризованы мероприятия правительства по снижению промышленных цен, успехи, достигнутые в этой области, и неудачи, которые мы здесь еще терпим. Со-

вершенно несомненно, что вопрос о ценах является основной экономической проблемой всего ближайшего периода. Громадным преимуществом хлебозаготовительной кампании предыдущего года является устойчивость заготовительных цен. Но ни в каком случае нельзя считать нормальной ту разницу в ценах на хлеб и на промышленные товары, которая существует в настоящее время.

Устранить эту разницу в ценах можно двумя способами: или поднятием цен на сельско-хозяйственные товары, или снижением промышленных цен. Повышение цен на хлеб и все другие сельско-хозяйственные товары сделает неизбежным новый рост цен на промышленные изделия, так как высокие цены на сельско-хозяйственные продукты означают повышение зарплаты и дорогое сырье для промышленности. Поэтому первый способ — повышение сельско-хозяйственных цен — поведет только к общему вздорожанию жизни. Единственным способом добиться уменьшения разницы в ценах на сельско-хозяйственные и промышленные товары является проведение в жизнь снижения промышленных цен. Правительством разработана целая программа мероприятий, в которой не только указаны товары, но и сроки и размеры снижения цен по ним. Эта программа проводится в жизнь. При проведении ее мы не останавливаемся перед самыми решительными мерами, караем и будем карать за невыполнение распоряжений по снижению цен самым беспощадным образом, как за важнейшие преступления. В настоящее время много таких дел передано в уголовные суды. Об'ективные условия снижения цен на промтовары у нас есть, и только от нашей воли, уменья работать, от нашего нажима зависит полное осуществление всей программы снижения цен.

III. НАША НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Товарищи, в работе правительства РСФСР крупнейшее значение имеет национальная политика. В состав РСФСР входят 11 национальных республик и 12 автономных областей; помимо этого, во многих областях и губерниях есть еще и другие мелкие национальные образования. Уже одно количество национально-административных образований на территории РСФСР определяет разнообразие задач, стоящих перед правительством Федерации.

Наша национальная политика прямо противоположна той, которая проводилась царским правительством и которая теперь проводится в капиталистических странах. Это можно видеть на примере стран, расположенных недалеко от границ нашего государства.

Царская политика покоилась на угнетении великорусской национальностью всех других национальностей, населяющих наш Союз. Царизм и дворянство стремились упрочить свое господство разжиганием вражды между различными национальностями, проводя политику натравливания одной национальности на другую, культивируя национальный шовинизм.

И в настоящее время вы можете наблюдать, как во многих, даже так называемых «демократических» государствах господствующая национальность всячески ограничивает права национальных меньшинств, в том числе избирательные, угнетая их в экономическом, культурном и других отношениях. На примере того, что происходит в настоящее время в Китае, видно, с какими трудностями и болями рождается национальное самоопределение.

Советская власть делает первый опыт во всей истории человечества подлинного разрешения национального во-

проса, без которого немыслимо строительство социалистического общества. Если система капитализма предопределяет наличие национального гнета, то осуществление социализма невозможно без полной свободы национального развития, без всестороннего и свободного сотрудничества всех народов.

Можем ли мы заявить, что национальный вопрос нами разрешен окончательно? Мне кажется, что еще нет. Мы разрешили его в том смысле, что у нас немыслимы какие-либо столкновения между отдельными национальностями. Мы обеспечили мирное сотрудничество всех национальностей, населяющих наш Союз, и полную возможность их свободного национального развития. Но мы не имеем еще всех необходимых средств, чтобы обеспечить максимально быстрое экономическое и культурное развитие национальных об'единений, которые в этом отношении, в результате многолетней истории угнетения, чрезвычайно отстали. В этом последнем смысле национальный вопрос еще не разрешен.

Отдельные, очень незначительные, явления великорусского шовинизма и, как отрыжка этого, проявления крайностей национализма и сепаратизма в некоторых небольших группах населения у различных национальностей и национальных меньшинств становятся с каждым годом все реже.

К настоящему времени сознание необходимости тесного сотрудничества всех народов, населяющих РСФСР, глубоко укоренилось в широких рабочих и крестьянских массах всех национальностей, живущих на территории советской страны. Сама РСФСР является вы-

ражением этого тесного сотрудничества различных народностей в одной Федерации.

Разрешение национального вопроса все время было связано с максимальным содействием культурно-экономическому развитию различных национальностей и пробуждению их политической активности.

В материалах к отчету о работе правительства РСФСР, изданных отдельной книжкой к настоящему с'езду, приведены данные, характеризующие работу правительства в области национальной политики за последние два года. В своей работе мы исходили и будем исходить из того, что экономический и культурный под'ем в отсталых районах может происходить только при помощи промышленно-развитых, густо-населенных и более культурных районов нашей Федерации.

Хозяйственную политику в отношении национальных республик мы стремились индивидуализировать сообразно с естественными условиями и природными богатствами каждой данной республики или автономной области. Было бы в корне неправильно, если бы каждая из республик, каждый из районов поставили своей задачей во что бы то ни стало развивать у себя все отрасли промышленности и стать «обособленной индустриальной страной». Некоторые из национальных республик по своим естественным условиям представляют наиболее благоприятную почву для развития в них сырьевого хозяйства, обеспечивающего возможность индустриализации всего Союза. Наши хозяйственные органы должны последовательно на деле осуществлять такую политику сырьевых заготовок, которая всячески содействовала бы количественному возрастанию сырьевой продукции и качествен-

ному улучшению сырьевого хозяйства в этих республиках.

Положительные результаты нашей национальной политики особенно наглядны на примере народностей, населяющих восточные окраины советского государства. В частности, успехи, которых мы достигли в области освобождения женщин Востока, являются одним из важнейших показателей правильности нашей политики. Вот некоторые данные о вовлечении женщин Востока в общественно-политическую жизнь страны. В Дагестане, например, в советы было избрано в 1924/25 году 234 женщины; в 1925/26 г. — 1.080; в Бурято-Монгольской республике в 1924/25 г.— 635, теперь — более полутора тысяч; в Башкирии было — 1.000, теперь — 4.000 с лишком; в Средней Азии — 700, теперь — 2.000; в Татарии — 1.000, теперь — около 5.000. В избирательную кампанию 1926/27 года по Узбекистану прошло в советы 4.255 женщин и в выборах участвовало 127.000 женщин. Так вовлекается в советскую жизнь и работу часть населения восточных народов, которая когда-то была самой отсталой и самой некультурной.

Этот пример освобождения женщин Востока от многовекового гнета является лучшим показателем успешности той работы, которую проводят советы, показателем преимуществ советского строя.

IV. КУЛЬТУРНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО И МАССЫ

По главнейшему вопросу культурного строительства — просвещению — с'езду будет сделан специальный доклад Наркомпроса.

В культурной работе важен не только размер отпускаемых на это средств, но и самый метод и содержание

работы. Что касается материальных успехов, то за последние три года на здравоохранение и на просвещение ассигнования значительны увеличены. На просвещение в 1924 г. было израсходовано 184 млн. руб., в текущем году отпущено 413 млн. руб. Такой же, приблизительно, рост расходов наблюдается и в области здравоохранения.

До сих пор часто приходится иметь дело с жалобами на недостаточную обеспеченность населения, особенно в деревнях, медицинской помощью. Улучшение этой помощи, как и развитие школьной сети, в настоящее время связано со строительством. В текущем году мы впервые в бюджете образовали специальный фонд на нужды строительства больниц и школ. Больничная и школьная сеть в деревне в дооктябрьский период была совершенно ничтожной. За время империалистической и гражданской войн и эта сеть подверглась значительному разрушению. Рост бюджетных доходов, особенно мест, должен дать возможность укрепления и расширения этой сети.

Очень большое значение в борьбе за охрану здоровья трудящегося населения имеет общественность и вовлечение в эту борьбу самого населения. Громадная заболеваемость нашего населения зависит не только от плохих материальных условий жизни, но и от некультурности и невежества. Самое осуществление новых методов работы в области здравоохранения, особенно предупреждение заболеваемости, борьба с социальными и профессиональными болезнями и пр. возможны только при условии непосредственного участия в ней самих трудящихся масс. Втягивая само население в борьбу за охрану здоровья, мы благодаря этому поднимаем его культурный уровень и уничтожаем одну из важнейших причин распространения болезней.

Вот что уже достигнуто в этой области Московским Советом. Московский Совет вовлек в секции здравоохра-

нения при своих районных советах три тысячи человек (это выборные от фабрик и заводов) и создал тридцатитысячный актив рабочих, в той или иной форме принимающих участие в работе по оздоровлению труда и быта. Важно не только то, что эти 33 тысячи рабочих участвуют непосредственно в советской работе, помогают ей, наблюдая за ней, улучшая ее, но и то, что они влияют на всю рабочую массу, повышая ее культурный уровень, распространяя элементарную медицинскую грамотность и тем самым содействуя оздоровлению быта и предупреждая распространение болезней. От успешности такого рода работы в значительной степени будет зависеть наш успех в борьбе за народное здоровье.

Смертность в нашей стране уменьшилась теперь по сравнению с довоенным временем на 5 человек с тысячи, что означает сохранение жизни 600 тысяч человек в год. Тем не менее, смертность у нас значительно превышает смертность, например, в Германии или в Англии. Это об'ясняется тем, что наша страна получила в наследство от дооктябрьского периода такое море бедности, нищеты, невежества и некультурности, которые продолжают с громадной силой сказываться и в настоящее время, несмотря на значительное качественное улучшение организации здравоохранения.

За последние три года расходы на просвещение возросли приблизительно в 2½ раза, но их ни в какой степени нельзя считать достаточными, тем более, что дальнейшее развитие школьной сети связано со строительством новых школьных зданий. Поэтому общий расход на удовлетворение культурных нужд должен увеличиться и дальше в соответствии с ростом как местных, так и государственных средств.

Нельзя сказать, чтобы в деле организации просвещения мы сделали все то, что можно сделать даже и

при тех недостаточных средствах, которые мы сумели выделить на эти нужды. До сих пор имеются случаи совершенно ненужной и вредной для дела просвещения переброски учителей из одного района в другой; до последнего времени раздавались жалобы (правда, теперь они стали прекращаться) на то, что нет твердо установленных учебников и программ для разного типа школ и для разных групп. Благодаря мероприятиям, принятым правительством и местными органами, эти недочеты теперь в значительной степени уменьшены. Особого внимания требует к себе положение учителя. Наряду с недостаточной обеспеченностью учительского состава в материальном отношении, обеспечение на практике его интересов в правовом отношении оставляет до сих пор желать лучшего. Когда-то Владимир Ильич сказал, что в Республике Советов народный учитель должен быть поставлен на такую высоту, на какой он никогда не стоял и не стоит ни в каком ином государстве. Вот этого завета Владимира Ильича мы до сих пор не сумели полностью исполнить.

Чрезвычайно близко к затронутым вопросам культуры стоит вопрос о суде.

Суды в Республике Советов являются важнейшей областью, где широкие массы трудящихся привлекаются к делу государственного управления. В 1926 году через народные суды в качестве народных заседателей прошло свыше полумиллиона человек, из них 17 проц. рабочих и 65 проц. крестьян. Несмотря на такой состав наших судов, они еще далеко не поставлены на ту высоту, на кой они должны стоять в государстве трудящихся. Главный недостаток судебной работы заключается в том, принимающем иногда совершенно исключительные размеры, сутяжничестве, от которого еще не избавились наши суды. Иногда можно наблюдать, как самое простое дело при-

нимает такой затяжной характер, что у тех, кто обратился к помощи суда, пропадает всякая надежда добиться какого-нибудь толка. Я знаю некоторые случаи судебных процессов, особенно земельных, когда из волости дело через ряд ступеней доходит до Москвы, потом обратно возвращается в волость или уезд и снова идет в Москву. Правда, в борьбе с волокитой по землеустроительным делам мы кое-какие успехи уже имеем. Товарищи из НКЗема сообщили мне, что еще в январе этого года постановлено на Всероссийском землеустроительном совещании и Наркоземом одобрено, что все землеустроительные дела передаются в уезды, а за губернией оставляется только одна планировка и контроль. Окончательное разрешение дела в старших судах при ясности вопроса будет происходить теперь без передачи на новое рассмотрение в младшие суды. Упразднены лишние технические совещания. Судебное производство будет происходить непрерывно, без посылки дела на заключение для проверки их подготовки в земельные органы. Значительно упрощена техника и поставлен вопрос о том, чтобы бесспорные дела по землеустройству были из'яты из ведения земельных комиссий. Товарищи из Наркомзема говорят, что меры эти настолько радикальны, что коренным образом пресекают волокиту и обеспечивают рассмотрение дел по землеустройству не больше чем на протяжении года. Все эти решения были приняты в январе, и уже в текущем году работа будет вестись согласно этим решениям.

Однако в подавляющем большинстве случаев судебных дел волокита еще далеко не уничтожена. Заинтересованным в процессах лицам приходится много раз ездить в уезд, губернию, в область, в Москву. Необходимо положить предел этому сутяжничеству и волоките. Правительство теперь осуществляет децентра-

лизацию судебного разбирательства и принимает меры к большему приближению судов к населению (не в смысле их состава — по составу наши суды самые демократические и народные, — а в смысле их территориального расположения и улучшения качества их работы). Иногда суды, и вовсе не в низших инстанциях, принимают к разбирательству совершенно пустяковые тяжбы. Недавно я видел документ о взыскании через суд одним нашим хозорганом с другого хозоргана задолженности по оплате гербового сбора в размере... одной копейки. На эту копейку сначала был начислен штраф в 10 коп. В документе говорится, что начисление в десять копеек произведено ошибочно, и нужно начислить всего лишь пять копеек. Документ заканчивается следующими словами: «Несвоевременность настоящей просьбы (об уплате 5 копеек) со дня составления протокола вызвана продолжительностью разрешения вопроса о сложении указанного начета, каковое ходатайство не удовлетворено». И вот множество чиновников, ответственных и неответственных составляют и посылают бумажки по поводу одной копейки и начислений на нее, рассыльные эти бумажки разносят, почта работает. Такого рода сутяжничество нужно каленым железом выжечь из наших судов и из практики всей нашей работы.

V. ВОПРОСЫ СОВЕТСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.

1. Борьба с бюрократизмом.

То, что я вам сказал по поводу судов, в некотором смысле может быть распространено и на значительную часть нашего государственного аппарата. Последний, несомненно, еще чрезмерно бюрократичен, загружен гро-

мадным количеством, часто никому ненужных бумаг. Я не буду подробно останавливаться на вопросах борьбы за улучшение нашего государственного аппарата и вовлечение в него масс. Я хочу только подчеркнуть, что та работа, которая ведется рабоче-крестьянской инспекцией, уже приносит значительные результаты, вскрывая такие бюрократические наросты, которые с успехом и в сравнительно короткое время можно уничтожить. Вот у меня справка РКИ по волисполкомам и сельсоветам. Обследовав производимую там работу по отчетности, учету и всяким книгам, РКИ предлагает сократить с пользой для дела на 80 проц. количество бумаг, наводнявших делопроизводство этих несложных учреждений. Вместо 30 форм по земельному делу установлено 8, по административному делопроизводству вместо 5—2 книги и т. д. В этой работе РКИ нужно всячески помочь.

Аналогичную картину мы наблюдаем в отношении государственного аппарата отдельных национальных республик. Нередко та или иная небольшая (может быть, и большая — это не важно) республика стремится с точностью копировать всю систему наших союзных органов, независимо от того, вызывается ли это делом или нет. Есть подготовительная комиссия у Союзного Совнаркома, — обязательно нужно, чтобы была и у меня. Малый Совнарком имеется в РСФСР, — обязательно пусть будет и у меня. Есть у Наркомзема РСФСР 8 управлений и 11 отделов, — 8 управлений и 11 отделов организую и я. Это приводит к тому, что количество чиновников возрастает совершенно безгранично, а так как они все-таки должны что-то делать, то они усиленно переписывают и портят бумагу.

Зачем, например, Крымской республике комиссия законодательных предположений? Не в том же заключается право наций на самоопределение, чтобы точно копировать

все то, что делается и имеется в Москве, — даже хорошее (не говоря уже о плохом). Между тем, упростив государственный аппарат национальных республик, мы можем достигнуть не только уменьшение бюрократизма, но и ощутительной экономии средств и сил. Одно лишь сокращение расходов по центральному аппарату Крымской республики может дать до 500 тысяч руб. экономии.

По наркоматам Татарии сокращено 726 штатных должностей, что дает экономию около 720 тыс. рублей. 720 тыс. рублей по сокращению лишь центрального аппарта одной небольшой республики. Бумаг пишется бесчисленное множество, которых никогда не читают и прочесть не могут; отчетность часто насчитывается пудами, люди пишут без всякой надежды, чтобы кто-нибудь, когда-нибудь прочел написанное. Возможность упрощения производства и уничтожения волокиты, как показал сравнительно еще небольшой опыт, имеется очень большая, и если в этой работе умело опереться на широкие слои рабочих и крестьян, — мы, безусловно, сможем преодолеть болезни нашего аппарата государственного управления и сделать его более родным и близким к массам, чем он был за все истекшее время.

2. Децентрализация аппарата управления и приближение его к массам

Правительство находит, что необходимо дальнейшее проведение децентрализации в области государственного и хозяйственного управления, с одновременным усилением и ответственности соответствующих органов. Но можно наблюдать, как самые решительные сторонники децентрализации защищают увеличение прав лишь для тех органов, в которых они работают, и не соглашаются увеличить права нижестоящих органов. Такие «децентра-

листы» имеются у нас не только в республиканских и областных органах, но и в губернских и уездных. Разница, товарищи, между бюрократизмом и волокитой какого-нибудь московского учреждения и какого-нибудь областного очень маленькая. В настоящее время вопрос заключается в том, чтобы не только разгрузить регулирующие органы от непосредственных административных, зачастую мелких функций и возложить их на нижестоящие, но и в том, чтобы установить точную ответственность каждого органа снизу доверху. Бюрократизм есть и вверху и внизу, бороться с ним нужно и в Москве, и в области, и в губернии. Здесь нечего валить с больной головы на здоровую, эту болезнь нужно лечить сообща и по всей линии, вовлекая массы в борьбу с этой болезнью.

СНК РСФСР в своей деятельности пытался подойти ближе к работе низовых органов, соприкасающихся с широкими массами населения, и использовать их опыт в своей работе. С этой целью он слушал ряд докладов волостных и уездных исполнительных комитетов на своих заседаниях, с участием работников других губерний и уездов. Когда у нас обсуждался доклад, например, Красивского волисполкома (Тамбовск. губ.) или доклад Хреновского волисполкома (Воронежск. губ.) на заседании присутствовало человек 20—25 работников других губерний и уездов. Прежде, чем мы ставили доклад того или другого волисполкома, или уездного исполнительного комитета, мы обыкновенно посылали представителей наших наркоматов для обследования работы на месте. Таким образом получалось не только всестороннее освещение положения, но и достигалось то, что таким путем работники центра вплотную подходили к изучению особенностей местной работы, которые из центра не всегда можно уловить. Принимая участие в обсуждении доклада,

скажем, Красивского волисполкома, работники уездные, волостные или губернские из других губерний знакомились с тем, как ведется работа в другой волости, в другой губернии, сравнивали с работой у себя и т. д. Таким образом достигался широкий обмен опытом местных работников различных районов между собой и между ними и работниками центра.

Другой метод, усиливающий связь с низовыми организациями и через них с массами, заключается в том, что проекты важнейших законов мы рассылаем на отзыв мест. Так, мы рассылали на отзыв мест положение о губернских с'ездах советов, о дорожном строительстве, плане борьбы с детской беспризорностью и т. д., и т. п. Не имея возможности привлекать к непосредственному обсуждению каждого закона большое количество товарищей с мест, мы посылаем эти законы на предварительное рассмотроение мест.

3. Государственное оформление РСФСР

Коротко коснусь вопроса, который раньше играл очень существенную роль на наших сессиях и с'ездах. Я имею в виду вопрос об организации главнейших органов государственного управления. Вы знаете, что РСФСР позже других стала формироваться в отдельную республику и связь ее органов с органами Союза ССР долгое время была очень сильной. Нам пришлось строить заново такие организации, как Государственная Плановая Комиссия, целые наркоматы — Наркомторг, ВСНХ и т. д. и т. п. К настоящему с'езду главнейшая, чуть ли не подавляющая часть этого строительства республиканских государственных органов может считаться уже оконченной. Есть еще отдельные организации, как, например, ЦСУ, которые только начинают выделяться

в республиканские учреждения, но в общем и целом правительство РСФСР теперь имеет достаточную сеть организованных центральных органов для того, чтобы планомерно осуществлять государственные функции. Этим я не хочу сказать, что отношения между Союзом ССР и РСФСР уже приняли совершенно нормальный вид.

Со стороны союзных органов по отношению к нашим республиканским наблюдаются иногда такие же централистские извращения, как и со стороны целого ряда наркоматов РСФСР по отношению к местам — областям и губерниям, а у последних — в отношении нижестоящих органов. Недостаточно точно до сих пор проведено также и разделение промышленности на республиканскую и союзную. Таким образом наряду с большими достижениями в смысле оформления нашей государственной организации и наших центральных правительственных органов необходимо признать, что до сих пор на практике встречаются такого рода случаи, когда общесоюзные наркоматы пытаются осуществлять те функции, исполнять те задачи, которые должны исполнять наши республиканские органы.

4. Последние выборы в Советы

Последняя избирательная кампания в советы обнаружила значительный рост активности населения, главным образом в городах. Количество избирателей в городах вообще и рабочих в частности значительно поднялось. Участие же крестьянства, если и увеличилось, то в самых незначительных пределах.

Необходимо, однако, твердо усвоить то положение, что ни организовать хозяйство, ни побороть бюрократизм, ни уничто-

жить поток совершенно ненужных бумаг, запрудивших все наши учреждения, мы без повышения активности и большего вовлечения трудящихся в советы не сможем.

В начале последней избирательной кампании на местах возникло несколько недоразумений в связи с толкованием инструкции, изданной Президиумом ВЦИК. Издавая инструкцию, правительство стремилось к тому, чтобы эксплоататорским элементам, — кулакам, бывшим помещикам, нэпманам, закрыть ход в советы и возможность захвата руководства последними. Такого рода случаи были уже у нас. Были случаи, что в целых районах почти никто не лишался избирательных прав. Это означало, что в целом ряде мест кулаки, бывшие помещики, фабриканты, банкиры и т. п. получили избирательные права. Это является несомненным извращением смысла и духа всей нашей Конституции. У нас власть принадлежит только трудящимся, только тем, кто не эксплоатирует чужого труда, кто не живет за счет работы других. Это является основным во всей нашей Конституции, во всем построении нашего государственного аппарата. Инструкция преследовала цель устранения от участия в выборах вот этих буржуазных, нэпмановских, кулацких элементов. Но удар по действительно капиталистическим и социально-враждебным пролетарской диктатуре элементам задел в отдельных, очень немногочисленных случаях и прогрессивного середняка.

Наблюдались кое-где случаи, когда лишали прав в деревне крестьянина, который ни к какому наемному труду не прибегал и не прибегает, никого не эксплоатирует, но ведет хозяйство так, что из бедности вышел. «Завел теплый хлев» — вот мотив одного исключения из списка избирателей. Или вот еще справка: «Лишен изби-

рательных прав инвалид такой-то за то, что продал купленную им негодную корову». Купил корову, нашел, что она негодна, и продал, а его лишили избирательных прав как торговца. В инструкции имелись в виду торговцы, которые занимаются этим как промыслом. Вот еще представленная мне справка: «Крестьянин такой-то лишен избирательных прав вместе с отцом, матерью, дедушкой, женой и детьми за то, что имеют паровую молотилку, хотя работают без наемного труда». Если эта справка справедлива, и он действительно работает без наемного труда и не использует свою молотилку для закабаления других крестьян, то лишение его избирательного права — явно несправедливо [1]).

Я приведу еще выдержку из одного крестьянского письма: «Я, крестьянин Ростовского уезда, Ярославской губернии, такой-то, занимаюсь культурным хозяйством, переходом на семиполье, в настоящее время сею клевер, сею цикорий и, по указанию агронома, ленточным посевом, научился этому, когда раньше служил батраком, получил за свое хозяйство премию — два культиватора, которыми все крестьяне пользовались бесплатно и т. д.». Этот крестьянин никого не нанимает, никаких батраков

[1]) У некоторых делегатов с'езда, как это выяснилось после моего доклада, возникло сомнение, правильно ли было мое указание на то, что не нужно лишать избирательного права крестьянина только за то, что у него паровая молотилка. Один из делегатов в своей записке спрашивал меня, неужели я допускаю, что крестьянин, имеющий паровую молотилку, не пускает ее в оборот и «не берет за это фунтики». Очевидно, под словами «берет фунтики» товарищ разумел, что владелец этой машины при помощи ее эксплоатирует других крестьян. Если машина действительно служит ему для закабаления других крестьян, то его нужно лишить избирательного права. Но нужно в каждом отдельном случае доказать не то, что у крестьянина есть молотилка, а то, что он закабаляет при помощи этой молотилки других крестьян. Этого же в том случае, который я приводил,

наемных у него нет, за счет чужого труда не живет, работает сам. За что его лишили избирательных прав?

Но такого рода недоразумения в истекшую избирательную кампанию были редкими исключениями. Неправильно лишенные избирательных прав восстанавливались в своих правах. В общем и целом последняя избирательная кампания прошла гораздо лучше, с гораздо большим успехом для более нуждающихся слоев населения, чем это было раньше. Беднота, несомненно, выиграла — и это очень хорошо. Мы всячески должны помогать бедняку.

Помогать мы должны так, чтобы бедняк перестал быть бедным. А для того, чтобы деревня перестала быть бедной, нужно всячески поощрять прогрессивные формы хозяйствования, поощрять их и через развитие сельско-хозяйственной кооперации сделать их достоянием всего крестьянства.

Ведь пока земля будет родить столько, сколько она сейчас родит, мы не сможем справиться с нуждой и го-

---

установлено не было, и крестьянин лишен был избирательного права не потому, что доказали, что он других крестьян эксплоатирует, а просто потому, что существует взгляд, что раз у тебя есть хорошая машина, ты обязательно эксплоататор. Мнение ошибочное, неправильное. Ведь если так рассуждать, никто хорошей машины заводить не будет. Вопрос не в том, что у такого-то крестьянина есть машина, а в том, эксплоатирует ли он при ее помощи других крестьян. Какую бы хорошую машину крестьянин ни заводил, но если он чужого труда не эксплоатирует, он не может быть лишен избирательного права. Мы задержим развитие сельского хозяйства, если хорошая машина в деревне будет считаться позором для двора, для хозяйства, для крестьянина.

А. Р.

лодом. Мы с этим справимся тогда, когда укрепится и усилится кооперация в деревне, когда там будут паровые молотилки, когда земля начнет давать в 1½—2 раза больше, когда отсталая, некультурная обработка земли будет у нас ликвидирована. Но это значит, что мы делаем ставку на прогресс сельского хозяйства. В своей помощи бедняку мы исходим из того, что этот слой крестьянского населения с максимальной быстротой должен исчезнуть, чтобы крестьянство перестало быть бедным. Но, оказывая максимальную помощь бедняку, мы не должны забывать о том, что середняк составляет «центральную фигуру» в земледелии и что с уменьшением бедняцкого слоя значение слоев середняка все время будет возрастать. Мы не должны также забывать и того, что развитие всего хозяйства в целом зависит от под'ема на надлежащую высоту земледелия. И поэтому бессмысленно и вредно в каком-либо виде карать крестьянина, не прибегающего к наемному труду, не эксплоатирующего других крестьян, за хорошее ведение своего хозяйства. У такого крестьянина должны учиться другие. Улучшение кооперации, коллективных форм хозяйства, доказательство на практике их преимуществ перед хозяйством единоличным — в конечном счете для каждого крестьянина сделают очевидной выгодность вступления в эти коллективы.

* * *

Товарищи, позвольте этим ограничить доклад правительства, в котором я стремился касаться не столько прошлого, сколько того, что необходимо делать теперь и на протяжении ближайших лет. В прошлом, несом-

ненно, были ошибки, их необходимо изучать, изучать для того, чтобы было меньше ошибок в будущем.

Истекшие два года завершили первое 10-летие первого в мире рабочего государства.

В эти 10 лет трудящиеся советской страны под руководством рабочего класса в вооруженной борьбе со своими и иностранными капиталистами отвоевали право на существование государства совершенно нового типа — советского государства, — показали на практике образец подлинного самоопределения народностей, восстановили разрушенное империалистической, а затем гражданской войной хозяйство страны до довоенного уровня; громадные слои рабочих и крестьян прошли через советы и получили значительный опыт в деле управления государством. На протяжении этих 10 лет окреп союз рабочих и крестьян, высоко поднялась международная роль советского государства, наконец, заложены первые камни переустройства хозяйства на основе последних достижений человеческого ума в области науки и техники, сделаны первые настоящие шаги по организации социалистического общества. Однако, большая часть этой работы переходит на второе десятилетие. Наше государство хозяйственно и культурно растет и будет расти быстрее, чем любое буржуазное государство. К настоящему С'езду Республика Советов достигла уже такой прочности в области органического хозяйственного строительства и улучшения советской системы, активность и организованность масс трудящихся настолько возросли, что, несмотря на возможные внешние осложнения, дело строительства социализма будет доведено до конца.

ПРИЛОЖЕНИЕ

РЕЗОЛЮЦИЯ XIII С'ЕЗДА СОВЕТОВ ПО ДОКЛАДУ ПРАВИТЕЛЬСТВА РСФСР.

Заслушав отчет Правительства РСФСР, XIII Всероссийский С'езд Советов по предложению делегаций: московской, ленинградской, иваново-вознесенской, Уральской области, Северо-Кавказского края, нижегородской, Сибирского края, АССР Немцев Поволжья, Татарской АССР, Дагестанской АССР, Казакской АССР, воронежской, владимирской и Якутской АССР единогласно принял следующую резолюцию:

1. XIII Всероссийский С'езд Советов Рабочих, Крестьянских, Красноармейских и Казачьих Депутатов, заслушав и обсудив отчет Правительства РСФСР, сделанный председателем СНК тов. А. И. Рыковым, целиком и полностью одобряет деятельность Правительства РСФСР.

2. С'езд целиком одобряет позицию Правительства, занятую им в вопросе о возмутительных насилиях, совершенных пекинским правительством в отношении дипломатического представительства СССР. С'езд с негодованием констатирует недопустимую роль, взятую на себя представителями империалистических держав в актах насилия и погрома в Пекине и Шанхае. С'езд с удовлетворением отмечает, что, несмотря на наглую провокацию в Пекине, Правительство проявило всю необходимую

твердость для того, чтобы не дать врагам сорвать дело мира и обеспечить тем самым проведение в жизнь политики мира. С'езд не сомневается, что эта политика мира, проводимая Советским Правительством, еще более закрепит узы дружбы между народами СССР и Китая. С'езд горячо приветствует трудящиеся массы Китая в их героической борьбе за об'единение Китая и освобождение его от ига империалистов и милитаристов.

3. С'езд отмечает, что за истекший период проведены необходимые мероприятия в области государственного оформления РСФСР, укрепления руководящих органов государственного аппарата и улучшения их работы. Оформление это является необходимым условием не только роста хозяйственно-культурного развития РСФСР, но оно является также насущно необходимым условием укрепления политического и хозяйственного единства Союза ССР.

С'езд констатирует, что рост хозяйства и политическое укрепление всего Союза в целом способствовали в свою очередь более быстрому хозяйственному, культурному и политическому развитию входящих в состав СССР союзных республик.

4. С'езд с особым удовлетворением отмечает значительные успехи в деле хозяйственного строительства, которые выразились в под'еме промышленности, транспорта, сельского хозяйства, в процессе расширения основного капитала, в успехах по реконструкции народного хозяйства на новой, более высокой технической основе и в систематическом понижении удельного веса частнокапиталистических элементов в общей экономике страны.

С'езд особенно подчеркивает правильность мероприятий Правительства, направленных к индустриализации страны, считая, что только таким путем может быть достигнуто укрепление социалистической основы в разви-

тии народного хозяйства и тем самым укрепление экономической базы пролетарской диктатуры. С'езд признает, что только на этой основе могут быть достигнуты усовершенствование и удешевление производства необходимых для сельского хозяйства орудий и машин, предметов широкого потребления, расширение путей сообщения, средств связи и т. п., без чего не могут быть достигнуты улучшение сельского хозяйства, поднятие доходности крестьянского труда, а вместе с тем и укрепление политического союза рабочих и крестьян.

С'езд отмечает, что рост народного хозяйства и развитие государственной промышленности привели к концентрации рабочего класса, усилению его социалистической мощи и повышению материального и культурного уровня его жизни. Дальнейший под'ем промышленности обеспечит, в свою очередь, и дальнейшее повышение этого уровня. Задачи улучшения техники и организации производства, при непосредственном участии в этом широких рабочих масс, стоят теперь в числе важнейших задач Советов и всех организаций рабочего класса. Вместе с тем С'езд поручает Правительству усилить внимание к вопросам охраны труда в производстве, жилищному вопросу, к борьбе с безработицей, и т. д.

5. С'езд признает, что за отчетный период Правительством проделана значительная и успешная работа в области укрепления государственного и местного бюджетов.

Достигнутые результаты дали возможность построения бездефицитного государственого бюджета и оказания значительной помощи местным бюджетам.

Увеличение доходной части открывает возможности для дальнейшего усиления индустриализации страны и интенсификации сельского хозяйства и обеспечивает рост государственных и местных расходов на нужды народного хозяйства, народного образования и здраво-

охранения и на другие нужды, связанные с общим под'емом и улучшением положения трудящихся.

Отмечая достигнутые успехи, С'езд и впредь поручает Правительству неуклонно стремиться к укреплению и развитию как государственного, так и местных бюджетов.

6. С'езд одобряет деятельность Правительства по выполнению им поручения предыдущих с'ездов Советов, направленную на оказание помощи сельскому хозяйству и в частности на оказание помощи наиболее пострадавшим от неурожая прошлых лет районам, как Поволжье, засушливые районы, а также Центральная Черноземная область.

С'езд отмечает, что благодаря стремлениям широких масс крестьянства и помощи, которая оказана со стороны государства, сельское хозяйство обнаружило значительный рост своих производительных сил.

С'езд поручает Правительству проведение дальнейших мероприятий по улучшению под'ема крестьянского хозяйства, особенно содействуя введению прогрессивных методов обработки земли (более широкое применение машин и тракторов, переход от трехполья к многополью и т. д.), а равно развитию технических и специальных культур, развертыванию работ по землеустройству, снабжению улучшенными семенами и т. д., и т. п. Эти мероприятия должны содействовать под'ему хозяйства крестьянских масс, при чем оказание помощи деревенской бедноте, поднятие ее материально-хозяйственного уровня должно быть предметом постоянной и настойчивой работы Правительства и всех советских и кооперативных органов. Этими же директивами должны руководствоваться органы сельско-хозяйственного кредита, являющегося одним из важнейших рычагов поднятия крестьянского хозяйства.

С'езд также одобряет деятельность Правительства, направленную на дальнейшее укрепление и развитие коллективных форм сельского хозяйства, кооперации, сельско-хозяйственных коллективов, а также советских хозяйств.

7. С'езд считает правильной политику Правительства РСФСР, направленную к оказанию помощи отсталым в культурном и хозяйственном отношении национальным автономным республикам и областям.

Отмечая рост бюджетов отдельных национальных об'единений, увеличение расходов на культурно-социальные и хозяйственные их нужды, С'езд поручает Правительству по мере увеличения государственых доходов стремиться к обеспечению хозяйственного и культурного роста отсталых национальных об'единений, входящих в состав РСФСР.

8. С'езд одобряет проделанную Правительством работу по борьбе за снижение разничных цен на продукты промышленности. Однако С'езд отмечает недостаточность достигнутых в этой области результатов и вменяет в обязанность Правительству в его дальнейшей работе принять решительные меры к дальнейшему снижению цен на промтовары, и главным образом на товары широкого потребления трудящихся масс.

9. Одобряя мероприятия Правительства по борьбе за упрощение и удешевление государственного аппарата, С'езд вменяет в обязанность Правительству продолжать решительную борьбу в этом направлении, искореняя всеми мерами бюрократические извращения как центрального, так и местного государственного аппарата. При этом вся борьба должна опираться на все большее участие в ней широких рабочих и крестьянских масс.

10. С'езд с удовлетворением отмечает достигнутое за отчетный период оживление низового советского аппа-

рата и все возрастающую активность широких рабочих и крестьянских масс — и в их числе трудящихся женщин — в работе советских органов, полагая, что только на основе этой активности и связи широких масс трудящихся с работой советских органов возможны дальнейшие и еще более значительные успехи социалистического строительства.

Библиотека
Института Ленина
при Ц. К. В. К. П. (б.)

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
I. Вопросы промышленности и промышленного строительства	1—23
1. Индустриализация и сельское хозяйство	7
2. Укрепление экономического единства Союза и вопросы планирования	8
3. Республиканская и местная промышленность	11
4. На путях осуществления индустриализации	14
5. Безработица	20
6. Жилищный вопрос	21
7. Кустарная промышленность	22
II. Сельское хозяйство	23—46
1. От восстановления к реконструкции	24
2. Землеустройство	25
3. Дробимость крестьянских хозяйств	27
4. Машиноснабжение	29
5. Слабое место в сельском хозяйстве	32
6. Борьба с засухой	—
7. Восстановление ЦЧО	34
8. Расслоение крестьянства и наша политика в деревне	36
9. Кооперация	38
10. Совхозы	41
11. Сельхозналог и наша налоговая политика	42
12. Местный бюджет	44
13. Политика цен	45
III. Наша национальная политика	47—50
IV. Культурное строительство и массы	50—55
V. Вопросы советского строительства	55—65
1. Борьба с бюрократизмом	55
2. Децентрализация аппарата управления и приближение его к массам	57
3. Государственное оформление РСФСР	59
4. Последние выборы в советы	60
Приложение: Резолюция XIII с'езда Советов по докладу правительства РСФСР	66

11429 7662

20 коп.—К

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО

МОСКВА — ЛЕНИНГРАД

ОТКРЫТА ПОДПИСКА

на собрание сочинений

А. И. РЫКОВА

СТАТЬИ и РЕЧИ

Под редакцией М. А. САВЕЛЬЕВА и Г. И. ЛОМОВА

в 4 томах,

в прочных коленкоровых переплетах.

ПОДПИСНАЯ ЦЕНА 14 рублей

Задаток 2 руб., остальные — наложенным платежом по 3 руб. против каждого тома.

ПЕРЕСЫЛКА ЗА СЧЕТ ПОДПИСЧИКА

Подписка принимается **Отделом Подписки Госиздата:**
Москва, Воздвиженка, 10, телеф. 4-87-19;

Ленинград, Пр. 25 Октября, 28, телеф. 5-48-05; в отделениях, магазинах и киосках Госиздата.